



Adviescommissie praktijktoepassing brandveiligheidsvoorschriften

ADVIES

Registratienummer: 1501
Betreft: Rookmelders i.p.v. BMI in kinderdagverblijf
Trefwoorden: Bouwbesluit 2012, Brandveilig gebruik, kinderopvang, gelijkwaardigheid, ontruiming, brandmeldinstallatie (BMI)
Datum: 9 februari 2015
Status: Definitief

Beschrijving

De gemeente heeft een omgevingsvergunningaanvraag ontvangen voor de uitbreiding van een kleinschalig kinderdagverblijf (< 200 m²) van 7 naar 14 kindplaatsen. Het kinderdagverblijf is gevestigd in een voormalige drielaagse eengezinswoning. Op elke bouwlaag is het kinderdagverblijf met een 30 minuten brandwerende zelfsluitende deur verbonden met de naastliggende woning. De speelruimten bevinden zich op de begane grond en op de eerste en tweede verdieping bevinden zich meerdere slaapruidten met bedjes waar de kinderen overdag kunnen slapen. Er wordt geen nachtverblijf geboden. De opvang is voor kinderen tussen 0 en 4 jaar oud.

De gemeente heeft, als bevoegd gezag, een omgevingsvergunning verleend waarbij de voorwaarde is gesteld dat een gecertificeerde brandmeldinstallatie (BMI) met volledige dekking in het kinderdagverblijf dient te worden geïnstalleerd en waarbij een directe doormelding naar de regionale alarmcentrale van de Veiligheidsregio dient te worden gerealiseerd. De aanvrager is van mening dat het Bouwbesluit stelt dat een BMI in principe vereist is, tenzij wordt aangetoond dat de kwaliteit van het bouwwerk in samenhang met de genomen maatregelen garanderen dat alle personen zich tijdig in veiligheid kunnen brengen dan wel in veiligheid kunnen worden gebracht. De aanvrager is van mening dat de genomen brandveiligheidsmaatregelen in het kinderdagverblijf zodanig zijn, dat sprake is van gelijkwaardige veiligheid conform artikel 1.3 van het Bouwbesluit.

Adviesvraag

Is hier terecht een beroep gedaan op het gelijkwaardigheidsbeginsel?

Standpunt bevoegd gezag

Ingevolge artikel 6.20 en 6.23 van het Bouwbesluit 2012 dient ten behoeve van het gebruik als kinderdagverblijf met 14 kindplaatsen een gecertificeerde brandmeldinstallatie (BMI) met volledige bewaking en doormelding aanwezig te zijn, conform het door het bevoegd gezag goedgekeurde Programma van Eisen. Uit de toelichting bij het Bouwbesluit blijkt dat voor kinderopvang van kinderen jonger dan 4 jaar, vanaf een gebruiksoppervlakte groter dan 200 m² een BMI en ontruimingsalarminstallatie (OAI) met volledige bewaking nodig is. Indien er meer dan 6 kinderen kunnen slapen is ook doormelding nodig.

Het is ook mogelijk om de benodigde brandveiligheidsvoorzieningen / installaties op grond van een risicobenadering te beoordelen: kinderen tot zes jaar zijn volgens de definities van de publicatie "Basis voor brandveiligheid" van het Instituut voor

Postbus 516
2600 AM Delft

www.adviescommissiebrand.nl

Secretariaat

info@adviescommissiebrandveiligheid.nl

Kenmerk

1501

Fysieke Veiligheid (IFV) als niet-zelfredzaam aan te merken. Voor gebouwen waarin niet-zelfredzame personen verblijven en waarin wordt geslapen is bij de fasering van het normatief brandverloop –in dit kennisdocument- uitgegaan van een ontdekkingstijd en alarmering binnen één minuut. Uitgangspunt is dat er een BMI en OAI aanwezig is met volledige bewaking. Er is een automatische alarmering van personeel en bedrijfshulpverleners en er is een directe doormelding naar de meldkamer.

**Adviescommissie
praktijktoepassing
Brandveiligheidsvoorschriften**

Datum
9 februari 2015

Aanvrager heeft een verzoek tot gelijkwaardigheid ingediend. Hierover merkt het bevoegd gezag het volgende op:

Kenmerk
1501

- Dat er behalve huishoudelijke apparatuur en CV-ketel geen andere brandveroorzakende objecten aanwezig zijn, is geen reden om af te zien van een BMI en OAI zoals bepaald in het Bouwbesluit. Uit de landelijke statistieken is gebleken dat vele oorzaken denkbaar zijn voor het ontstaan van brand in een woning;
- Een rustige woonomgeving geeft geen garantie voor het niet ontstaan van brand;
- Onverlet de hoorbaarheid en aanwezigheid van een babyfoon, dient een brand nog steeds binnen één minuut ontdekt te zijn en personeel en BHV gealarmeerd te worden en een directe doormelding aan de meldkamer te hebben plaatsgevonden;
- Minimaal noodzakelijke bouwkundige maatregelen om te kunnen voldoen aan de ontruimingstijd van één minuut, zoals vluchtwegen, zijn geen aanleiding om af te zien van de noodzakelijke BMI en OAI.
- Minimaal noodzakelijke organisatorische maatregelen om te kunnen voldoen aan de ontruimingstijd van één minuut, zoals de aanwezigheid van evacuatiebedden, zijn geen aanleiding om af te zien van de noodzakelijke BMI en OAI.

Ten slotte merken wij op dat de hogere kosten voor aanvrager, inherent aan doormelding naar de alarmcentrale, geen aanleiding kunnen zijn om af te zien van deze wettelijke eis met betrekking tot de aanwezigheid van deze doormelding.

Standpunt aanvrager

Voor de opvang van meer dan 6 kinderen tussen de 0 en 4 jaar (niet-zelfredzaam) zijn in beginsel een BMI en OAI vereist (Bouwbesluit artikel 6.20 en 6.23).

In de toelichting op artikel 6.20 staat dat bij BMI's de gelijkwaardigheid een belangrijke rol kan spelen omdat een gebouw zo overzichtelijk kan zijn en zulke goede vluchtmogelijkheden kan hebben dat het beoogde veiligheidsniveau ook met een minder zware installatie of zelfs zonder installatie is gewaarborgd. In een dergelijk geval kan een beroep op artikel 1.3 van het Bouwbesluit worden gedaan, welk verzoek het bevoegd gezag dient te honoreren wanneer de aanvrager aantoont dat de kwaliteiten van het bouwwerk in samenhang met de genomen maatregelen garanderen dat alle personen zich tijdig in veiligheid kunnen brengen dan wel in veiligheid kunnen worden gebracht.

Wij streven maximale veiligheid na en geven daaraan vorm door potentiële bronnen van brand te weren:

- anders dan lichtsckelaars en huishoudelijke apparatuur als een magnetron, quooker of babyfoon, zijn er geen apparaten of installaties die brand kunnen

veroorzaken. De CV-ketel op de tweede verdieping wordt jaarlijks gereinigd en op werking gecontroleerd;

- Er zijn altijd twee vluchtroutes: één via de trap en één via de brandwerende, zelfsluitende en in de vluchtrichting draaiende deur op elke verdieping naar de naastgelegen woning. Via de trap in de woning kan verder worden gevluht. De afstand vanuit de verschillende ruimtes is nooit meer dan enkele meters;
- Op de eerste en tweede verdieping zijn evacuatiebedden aanwezig. Alle kinderen op de verdieping kunnen hierin in één keer in veiligheid gebracht worden.
- Er zijn niet meer dan twee kinderen aanwezig van 0 jaar. De overige kinderen kunnen zelf lopen;
- Er is geen sprake van nachtopvang. Er zijn altijd twee personen aanwezig die in geval van brand handelend kunnen optreden;
- Het kinderdagverblijf is gevestigd in een rustige woonbuurt met geen tot weinig omgevingsgeluid;
- De deuren van de slaapvertrekken zijn nooit gesloten. Een alarm is daarom overal in het pand voor de aanwezige volwassenen luid en duidelijk hoorbaar;
- Elke ruimte, groter dan 2 m² is voorzien van een gekoppelde rookmelder;
- Op de begane grond en tweede verdieping zijn schuimblussers aanwezig om een beginnende brand te bestrijden;

**Adviescommissie
praktijktoeassing
Brandveiligheidsvoorschriften**

Datum
9 februari 2015

Kenmerk
1501

De toelichting op lid 5 van artikel 6.20 beschrijft bovendien dat een BMI met ruimtebewaking noodzakelijk is indien slechts één vluchtroute beschikbaar is. Van een enkele vluchtroute is geen sprake indien bij de uitgang van een verblijfsruimte in twee richtingen kan worden gevluht. Voor de uitgangen van alle verblijfsruimten is sprake van twee vluchtwegen waarbij alle personen m.b.v. de evacuatiebedden in één keer kunnen worden geëvacueerd.

Een BMI met doormelding is volgens de aanvrager, gelet op het bovenstaande, niet noodzakelijk.

Uitgangspunten

Het advies is gebaseerd op de volgende documenten:

1. Adviesaanvraag van 7 januari 2015;
2. Plattegronden architect van 4 september 2014;
3. Omgevingsvergunning gemeente van 4 juli 2014.

Inhoudelijke beschouwing adviesvraag

De adviescommissie heeft bij de behandeling van de adviesvraag het volgende overwogen:

Adviescommissie
praktijktoeepassing
Brandveiligheidsvoorschriften

Datum
9 februari 2015

Kenmerk
1501

- Het gebouw betreft een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang voor kinderen jonger dan 4 jaar, waarvan de hoogste vloer > 1,5 m boven het meetniveau ligt. Volgens artikel 6.20, eerste lid onderdeel b, volgens artikel 6.20, zesde lid en volgens de tabel in bijlage 1 van Bouwbesluit 2012 is in dat geval een brandmeldinstallatie (BMI) met volledige bewaking volgens NEN 2535 verplicht. Hiervoor dient een geldig inspectiecertificaat te worden afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Brandmeldinstallaties. Verder is een rechtstreekse doormelding naar de regionale alarmcentrale (RAC) van de brandweer verplicht. Volgens artikel 6.23, eerste lid is verder een ontruimingsalarminstallatie (OAI) als bedoeld in NEN 2575 verplicht.
- De aanvrager heeft het voornemen om in plaats van de verplichte installatie in ieder compartiment > 2 m² een rookmelder met onderlinge doormelding en koppeling te plaatsen en heeft diverse argumenten aangedragen waaruit naar zijn mening blijkt dat er sprake is van een gelijkwaardige mate van brandveiligheid als is beoogd met de voorschriften.
- Naar de mening van de adviescommissie is onvoldoende aannemelijk gemaakt dat er met de gekozen oplossing sprake is van een gelijkwaardige mate van brandveiligheid als is beoogd met de voorschriften. Twee fundamentele uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan de totstandkoming van de voorschriften inzake de BMI/OAI in een desbetreffende bijeenkomstfunctie voor kinderopvang zijn namelijk onvoldoende belicht:
 - de borging van de bedrijfszekerheid van de installatie, waar-op het verplichte inspectiecertificaat is gericht (informatie over onderhoud, controle en reparaties is niet verstrekt), en
 - de mogelijkheid voor de brandweer om kinderen te kunnen redden in het geval het pand voor de leidsters niet meer toegankelijk is. Hierop is de verplichting tot doormelding naar de RAC namelijk gericht.
- Daarnaast is een vluchtroute door een woning in strijd met de voorschriften die zijn gesteld aan een kinderdagverblijf. Verder is er in deze situatie naar de mening van de adviescommissie geen sprake van een overzichtelijke situatie zoals in de toelichting van Bouwbesluit 2012 is beoogd: het kinderdagverblijf is immers verdeeld over drie bouwlagen, waardoor er niet direct overzicht is over de situatie. Verder is niet aannemelijk gemaakt dat personele bezetting of andere voorzieningen zodanig zijn dat snelle alarmering ook bij het disfunctioneren van de rookmelders is gewaarborgd of dat een eventuele vertraagde start van de ontruiming gecompenseerd wordt door een hoge ontruimingsnelheid.

Zoals aangegeven is niet aannemelijk gemaakt dat hier sprake is van een gelijkwaardige oplossing.

De adviescommissie geeft de volgende overweging(en) mee ten aanzien van de door betrokken partijen beargumenteerde standpunten:

- De aanvrager geeft aan dat er niet meer dan twee kinderen aanwezig zijn van 0 jaar en dat de overige kinderen zelf kunnen lopen. Uitgangspunt is dat kinderen jonger dan 4 jaar zich bij brand niet rationeel gedragen. Zelfstandig lopen wil niet zeggen dat ze zelfstandig, of op aanwijzing van het personeel, kunnen vluchten bij brand. Kinderen tot 4 jaar moeten actief worden geëvacueerd.
- De aanvrager geeft aan dat er op de begane grond en tweede verdieping schuimblussers aanwezig zijn om een beginnende brand te bestrijden. Voor een snelle en adequate blusactie is tijdige alarmering een randvoorwaarde (BMI), ongeacht de aanwezigheid van brandblussers; altijd zullen de kinderen tijdig in veiligheid moeten kunnen worden gebracht. Brandblussers spelen daarbij geen rol. Tijdige alarmering (BMI) en voldoende beschikbaar personeel voor evacuatie spelen daarbij wel een rol.

**Adviescommissie
praktijktoepassing
Brandveiligheidsvoorschriften**

Datum
9 februari 2015

Kenmerk
1501

Advies

1. Gelet op het voorgaande adviseert de commissie met betrekking tot de toepassing van brandveiligheidsvoorschriften voor deze casus / in dit geval:

Naar de mening van de adviescommissie is onvoldoende aannemelijk gemaakt dat er met de gekozen oplossing sprake is van een gelijkwaardige mate van brandveiligheid als is beoogd met de voorschriften. Vanwege het ontbreken van het verplichte inspectiecertificaat is de bedrijfszekerheid van de installatie onvoldoende geborgd. Het achterwege laten van een doormelding naar de RAC geeft onvoldoende zekerheid dat de brandweer de mogelijkheid krijgt om kinderen uit het gebouw te kunnen redden in het geval het gebouw voor de leidsters niet meer toegankelijk is.

Er is niet aannemelijk gemaakt dat personele bezetting of andere voorzieningen zodanig zijn dat snelle alarmering, ook bij disfunctioneren van de rookmelders, is gewaarborgd of dat een eventuele vertraagde start van ontruiming gecompenseerd wordt door de hoge ontruimingssnelheid.