



Geen spiegelsymmetrie op perceelgrens

Advies 2211

Trefwoorden:	Bouwbesluit 2012, NEN 6068, NEN 6060, industriefunctie, gelijkwaardigheid, nieuwbouw, WBDBO, draagconstructie,
Datum:	19 september 2022
Status:	Definitief

Dit advies is opgesteld voor deze specifieke casus en is niet algemeen geldend. Het is tot stand gekomen met de door partijen aangeleverde gegevens. Deze publieke versie is geanonimiseerd waardoor niet alle documenten waarop dit advies gebaseerd is, herkenbaar zijn weergegeven.

Beschrijving

De nieuwbouw van de bedrijfshal van 7.053 m² voor de verwerking van fruit, wordt, op grond van gelijkwaardigheid volgens artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012, als één groot brandcompartiment uitgevoerd. Binnen het brandcompartiment is een gebruiksoppervlakte van 404 m² gereserveerd als kantoorfunctie. De vuurlast binnen het brandcompartiment is beperkt. Er is geen RWA- of sprinklerinstallatie aanwezig. De bedrijfshal wordt uitgevoerd volgens maatregelenpakket 1 van NEN 6060. Bij brand zal het pand waarschijnlijk als verloren moeten worden beschouwd.

Op basis van maatregelenpakket 1 van NEN 6060 is bij de linker zijgevel langs de perceelgrens een WBDBO van 90 minuten vereist van de te bouwen bedrijfshal naar een in de perceelgrens gespiegeld identiek gebouw op het andere perceel. De linker zijgevel is op 7,1 m van de perceelgrens gelegen, de afstand tot het (fictieve) spiegelsymmetrische gebouw is daarom 14,2 m. Volgens NEN 6060:2015 mag geen brandwerendheid van buiten naar binnen worden toegekend aan de gevel van het fictieve buurcompartiment. De vereiste 90 minuten WBDBO vanuit de te bouwen bedrijfshal moet daarom volledig worden gerealiseerd door de eigen gevel (van binnen naar buiten).

1 / 5

De WBDBO van een nieuw te bouwen bouwwerk naar het (fictieve) spiegelsymmetrische gebouw kon volgens NEN 6068 tot 2020 volledig gehaald worden met de brandwerendheid van de fictieve spiegelsymmetrische gevel, zodat de gevel van het te bouwen gebouw uitsluitend brandwerend hoeft te zijn van buiten naar binnen.

In NEN 6068:2020 is inmiddels in § 6.8 het volgende bepaald:

“Echter, in afwijking daarvan mag voor nieuw te bouwen gebouwen de WBDBO bij een spiegelsymmetrische situatie niet volledig door slechts het spiegelsymmetrisch gebouw (of onderdeel daarvan) tot stand komen. Het (brandcompartiment van het) gebouw waaruit de warmtestraling afkomstig is, moet voor ten minste 50% bijdragen aan de totstandkoming van de benodigde WBDBO...”

De brandveiligheidsadviseur is van mening dat bij de bepaling van de benodigde brandwerendheid van de gevel om aan de vereiste WBDBO van 90 minuten volgens NEN 6060 te voldoen, de brandwerendheid van de spiegelsymmetrische gevel mag worden meegerekend. Dit mag, wat de brandveiligheidsadviseur betreft, ondanks de bepaling in NEN 6060:2015 dat aan de gevel van de spiegelsymmetrische gevel geen brandwerendheid mag worden toegekend, omdat dit inmiddels volgens § 6.8 van NEN 6068:2020 is toegestaan (zie hierboven). Daardoor zou de gevel van binnen naar buiten niet brandwerend te hoeven worden uitgevoerd om een WBDBO van 90 minuten te realiseren (60 minuten door afstandsbijdrage en 30 minuten van buiten naar binnen bij de spiegelsymmetrische gevel).





Geen spiegelsymmetrie op perceelgrens

Advies 2211

De gemeente is van mening dat de onderbouwing van een gelijkwaardige brandveiligheid volgens NEN 6060 volledig op de daarin beschreven maatregelenpakketten dient te zijn gericht. De wijziging van de NEN 6068 is alleen relevant voor bouwwerken die rechtstreeks voldoen aan de prestatie-eisen van het Bouwbesluit 2012. De voorgestelde oplossing levert volgens het bevoegd gezag een minder veilige situatie op dan is beoogd met het in NEN 6060 vastgestelde veiligheidsniveau.

Adviesvraag

Mag bij de bepaling van de WBDBO volgens NEN 6060 rekening worden gehouden met de recente wijzigingen uit de NEN 6068:2020 waarbij voor nieuwbouw altijd met 30 minuten brandwerendheid van een gevel op een buurperceel rekening mag worden gehouden?

Standpunt belanghebbende

Er wordt nieuw gebouwd op een bestaand terrein met een stallencomplex dat wordt gesloopt. De linker zijgevel zou vanuit de NEN 6060 nog een brandwerendheid van 30 minuten dienen te bezitten om samen met de afstandsbijdrage (Ca) van 60 minuten tot de vereiste WBDBO van 90 minuten te komen. De overige gevels hebben zelf geen brandwerendheid meer nodig gezien de ligging t.o.v. de perceelsgrens of hart openbare weg/openbaar groen.

2 / 5

Vanuit de NEN 6060 mag men voor de Cb, de brandwerendheid van de fictieve buurgevel van buiten naar binnen, geen waarde toekennen. Echter, vanuit de nieuwe NEN 6068:2020 mag niet meer de volledige WBDBO bij het spiegelsymmetrisch gebouw vandaan komen maar dient voortaan minimaal 50% van de vereiste WBDBO tot stand te komen vanuit het eigen gebouw. Oftewel dient een nieuwbouwpand een WBDBO te bezitten van minimaal 30 minuten van buiten naar binnen en van binnen naar buiten.

Mocht hier in de toekomst op het overige deel van het perceel gebouwd gaan worden, dan spreekt men van nieuwbouw en hebben die gevels, waarbij de afstand tot erfgrans te gering is, een brandwerendheid van minimaal 30 minuten van buiten naar binnen. Oftewel de 30 minuten die nu vanuit de linker gevel tekortkomt.

Het gelijkwaardigheidsverzoek is daarom om die 30 minuten op de fictieve buurgevel te mogen gebruiken als Cb waardoor de te realiseren brandwerendheid van de linker zijgevel op 0 uitkomt, overeenkomstig zoals voorheen bij Beheersbaarheid van Brand 2012.

Standpunt bevoegd gezag

De Veiligheidsregio adviseert om niet akkoord te gaan met de voorgestelde wijziging in de rapportage NEN 6060 (kenmerk 2021-0096/NEN6060.01d). In de rapportage wordt voorgesteld om de uitgangspunten ten aanzien van WBDBO uit de NEN 6060 te combineren met de uitgangspunten uit de NEN 6068. Dit is niet toegestaan. Het traject van brandoverslag en de daaraan gerelateerde WBDBO dient in een rapportage NEN 6060 te worden berekend volgens de methodiek uit diezelfde NEN-norm. De NEN 6068 wordt rechtstreeks aangestuurd vanuit het Bouwbesluit 2012 en geldt voor gebouwen zonder gelijkwaardigheid (kleiner dan 2.500 m²).





Geen spiegelsymmetrie op perceelgrens

Advies 2211

Uitgangspunten

Het advies is gebaseerd op de volgende documenten:

1. Adviesaanvraag van 1 juli 2022;
2. Rapportage “Compartimentering volgens NEN 6060” van 3 juni 2022, met kenmerk 2021-0096/NEN6060.01.d door de brandveiligheidsadviseur;
3. Brief met advies aan de gemeente, met kenmerk 2022-032982, van 21 juni 2022, door de Veiligheidsregio;
4. Tekening “Kavelaspoort terreinmeting” voor de nieuwbouw (ordernr. 40111), tekeningnr. OT.01 versie D, van 23-9-2021 door de architect.

Inhoudelijke beschouwing adviesvraag

De adviescommissie heeft bij de behandeling van de adviesvraag het volgende overwogen:

- Een brandcompartiment van een industriefunctie mag, volgens artikel 2.83 eerste lid, niet groter zijn dan 2.500 m². Deze maximale omvang van een brandcompartiment draagt bij aan het beperken van de kans op slachtoffers bij brand en het beperken van de kans op brandoverslag naar een aangrenzend perceel.
- Op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 mag een grotere omvang van het brandcompartiment worden gerealiseerd als aannemelijk wordt gemaakt dat er sprake is van een gelijkwaardige mate van brandveiligheid als is beoogd met de voorschriften. Dit kan zowel met een gestandaardiseerde, als met een niet-gestandaardiseerde bepalingmethode.
- Een veelgebruikte gestandaardiseerde bepalingmethode voor een gelijkwaardig veiligheidsniveau zijn de maatregelpakketten uit NEN 6060 ‘Brandveiligheid van grote brandcompartimenten’.
- Voor de bouw van deze nieuwe industriefunctie van 7.053 m² in één brandcompartiment, is gekozen voor maatregelpakket 1. Hierin wordt geaccepteerd dat het gebouw bij brand volledig verloren kan gaan. Desondanks mag worden verondersteld dat, als aan de inhoud van het maatregelpakket is voldaan, het gebouw bij brand tijdig kan worden ontruimd en de kans op brandoverslag naar een (in dit geval nog te bouwen) gebouw op het buurperceel niet groter is dan in een situatie waarin het gebouw is opgedeeld in brandcompartimenten van ten hoogste 2.500 m².
- De brandveiligheidsadviseur heeft de WBDBO-eis, behorende bij maatregelpakket 1 volgens § 7.3.3 van NEN 6060, bepaald op 90 minuten. De vereiste resterende brandwerendheid van de gevel bedraagt, na aftrek van de afstandsbijdrage Ca, volgens § 8.5 van NEN 6060, in dit geval 30 minuten van binnen naar buiten.
- Die is mede gebaseerd op de volgende bepaling in NEN 6060, § 8.4 onder b:

“...De gevel van het buurcompartiment is in beginsel de gespiegelde gevel, van het NEN 6060-compartiment. Met de brandwerendheid van buiten naar binnen mag echter geen rekening worden gehouden, dus die wordt op 0 min gesteld.”

- De brandveiligheidsadviseur is van mening dat, in tegenstelling tot bovenstaande, wel rekening mag worden gehouden met een brandwerendheid van ten minste 30 minuten van buiten naar binnen van de fictieve





Geen spiegelsymmetrie op perceelgrens

Advies 2211

gespiegelde gevel op het buurperceel, omdat voor nieuw te bouwen industriefuncties inmiddels in § 6.8 van NEN 6068:2020, de volgende nieuwe bepaling is opgenomen:

“Daarbij geldt dat aan de WBDBO kan worden voldaan door ofwel de dichte delen te realiseren in het gebouw waar de brand woedt of in het gebouw waar de stralingswarmte wordt ontvangen of een combinatie van beide.

Echter, in afwijking daarvan mag voor nieuw te bouwen gebouwen de WBDBO bij een spiegelsymmetrische situatie niet volledig door slechts het spiegelsymmetrisch gebouw (of onderdeel daarvan) tot stand komen. Het (brandcompartiment van het) gebouw waaruit de warmtestraling afkomstig is, moet voor ten minste 50 % bijdragen aan de totstandkoming van de benodigde WBDBO, waarbij de voorwaarden voor een dichte gevel (of gevelopeningen die als dicht worden verondersteld) of een dicht dak, voor het hanteren van het stralingsmodel, onverkort van toepassing blijven.”

- De ATGB constateert allereerst dat de wettelijke bepalingsmethode voor het omgaan met spiegelsymmetrie primair is vastgelegd in artikel 2.84 achtste lid van het Bouwbesluit 2012. De randvoorwaarde zoals beschreven in NEN 6068 kan daarmee geen wettelijke status hebben en dient als informatief en niet als normatief te worden beschouwd. In het Bbl artikel 4.54 derde lid, wordt de huidige wettelijke bepalingsmethode uit het Bouwbesluit 2012 voor spiegelsymmetrie aangescherpt door de aanvullende eis dat een aan een spiegelsymmetrische gevel toegekende brandwerendheid niet groter mag zijn dan het aandeel van de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment.
- De ATGB constateert daarnaast dat de bepalingsmethode voor het bepalen van de brandwerendheid van de gevel van een gebouw als groot brandcompartiment in NEN 6060 niet gekoppeld is aan de bepalingsmethode van NEN 6068 voor spiegelsymmetrie van een industriefunctie met een brandcompartiment dat niet groter is dan 2.500 m². Ook na invoering van het Bbl is het veiligheidsniveau voor het beperken van brandoverslag van een brandcompartiment dat rechtstreeks voldoet aan de wettelijke prestatie-eisen niet gekoppeld aan de bepalingsmethode voor de brandwerendheid van gevels van grote brandcompartimenten in NEN 6060.
- De brandveiligheidsadviseur wijkt in dit geval af van de gestandaardiseerde bepalingsmethode van NEN 6060, maar onderbouwt niet inhoudelijk waarom het in die bepalingsmethode gerechtvaardigd zou zijn om bij een brand in een groot brandcompartiment uit te mogen gaan van een 30 minuten minder brandwerende gevel van het te bouwen gebouw als gevolg van een fictieve brandwerendheid van buiten naar binnen bij de burens.
- Concluderend is de ATGB van mening dat:
 - de veronderstelde koppeling tussen de bepalingsmethode van NEN 6060 en enige andere bepalingsmethode zoals NEN 6068:2020 of het Bbl, niet bestaat en;
 - dat NEN 6060 niet voorziet in de mogelijkheid een gevel te realiseren die 30 minuten minder brandwerend is dan in het zelfde normblad voor die gevel is voorgeschreven.Kortom, dat bij de voorgestelde oplossing geen sprake meer is van een juiste toepassing van NEN 6060.

4 / 5





Geen spiegelsymmetrie op perceelgrens

Advies 2211

Advies

Gelet op het voorgaande adviseert de ATGB in deze casus als volgt over de toepassing van de bouwvoorschriften:

Mag bij de bepaling van de WBDBO volgens NEN 6060 rekening worden gehouden met de recente wijzigingen uit de NEN 6068:2020 waarbij voor nieuwbouw altijd met 30 minuten brandwerendheid van een gevel op een buurperceel rekening mag worden gehouden?

Nee, NEN 6060 voorziet niet in deze mogelijkheid. Als wordt afgeweken van de in NEN 6060 bedoelde bepalingmethode zal op andere wijze aannemelijk gemaakt moeten worden dat er sprake is van de bij toepassing van NEN 6060 beoogde gelijkwaardige oplossing. Van toepassing van de gestandaardiseerde bepalingmethode voor een gelijkwaardig veiligheidsniveau is dan geen sprake meer.

Overigens merkt de ATGB over deze casus nog het volgende op:

Artikel 1.3 sluit niet uit dat gebruik kan worden gemaakt van een andere gelijkwaardige oplossing dan de in NEN 6060 bedoelde gelijkwaardige oplossing, ook niet als dat een afwijking van NEN 6060 betreft. De adviescommissie heeft echter geen onderbouwing aangetroffen van gelijkwaardigheid bij de door de vragsteller beoogde afwijking.

De bepalingmethode voor de brandwerendheid van gevels voor grote brandcompartimenten volgens NEN 6060 als onderdeel van de WBDBO-bepaling is niet gekoppeld aan de bepalingmethode voor de WBDBO in NEN 6068:2020. Evenmin is de bepalingmethode voor de brandwerendheid van gevels van grote brandcompartimenten volgens NEN 6060 gekoppeld aan de aangescherpte bepalingmethode die na invoering van de Omgevingswet in artikel 4.54 van het Bbl is opgenomen voor brandcompartimenten tot 2.500 m².

5 / 5

