



ADVIES

**Adviescommissie
praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften**

Postbus 30941
2500 GX Den Haag
Interne postcode 210
www.vrom.nl/gebruiksbesluit

Registratienummer: 1005
Betreft: Beoordeling gelijkwaardigheid toepassing NEN 2535:
2009, draadloze detectie
Trefwoorden: BMI, NEN 2535, draadloze detectie, bijeenkomstfunctie
Datum: April 2010
Status: *Definitief*

Secretariaat
[info@adviescommissie
brandveiligheid.nl](mailto:info@adviescommissiebrandveiligheid.nl)

Samenvatting adviesaanvraag

Adviesvraag

Een kerk wordt tegenwoordig gebruikt voor evenementen. Op grond van het Gebruiksbesluit is voor de kerk een automatische brandmeldinstallatie vereist. Een dergelijke installatie voldoet (volgens het Gebruiksbesluit) als aan NEN 2535: 1996 is voldaan. Aangezien doormelding vereist is moet de betreffende installatie tevens gecertificeerd zijn. Aan de Adviescommissie wordt gevraagd in hoeverre een installatie die voldoet aan NEN 2535: 2009 gezien kan worden als gelijkwaardig.

Kenmerk
1005 - 01

Standpunt aanvrager

Naar de mening van de eigenaar/gebruiker en van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed brengt het aanleggen van een dergelijke installatie schade toe aan het pand. Tevens is een dergelijke installatie in het betreffende gebouw bijzonder duur en ontsierend. Het adviesbureau dat ingehuurd is om het Programma van Eisen te schrijven doet een beroep op gelijkwaardigheid en wil gebruik maken van draadloze detectie volgens NEN 2535: 2009. Naar de mening van de adviseur leidt toepassing van een nieuwere norm tot een gelijkwaardige veiligheid.

Standpunt bevoegd gezag

De brandweer is een andere mening toegedaan. Naar de mening van de brandweer kan er geen gevolg gegeven worden aan het verzoek om toepassing van gelijkwaardigheid aangezien in dat geval geen certificering kan plaatsvinden. Aangezien NCP geen certificaten afgeeft op installaties volgens NEN 2535: 2009 – en certificering vereist is – kan de installatie niet gecertificeerd worden en is er dus geen sprake van gelijkwaardigheid.

Inhoudelijke beschouwing adviesaanvraag

De kerk wordt gebruikt voor evenementen en moet worden beschouwd als een bijeenkomstfunctie. Op grond van artikel 2.2.1 en bijlage I van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken is voor deze bijeenkomstfunctie een brandmeldinstallatie nodig. Gezien de gebruiksoppervlakte van de gebruiksfunctie (1000 tot 5000 m²) is een automatische brandmeldinstallatie vereist met gedeeltelijke bewaking en directe doormelding aan de regionale alarmcentrale van de brandweer (artikel 2.2.1, tweede lid). De brandmeldinstallatie moet voldoen aan NEN 2535: 1996, inclusief wijzigingsblad A1: 2002. Op grond van artikel 2.2.1, negende lid, dient de installatie – aangezien deze voorzien is van

doormelding – een geldig certificaat te hebben als bedoeld in de regeling brandmeldinstallaties 2002 van het CCV.

**Adviescommissie
praktijktoepassing**
brandveiligheidsvoorschriften

De adviseur doet een beroep op artikel 1.4 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken en stelt dat met behulp van een brandmeldinstallatie die voldoet aan NEN 2535: 2009 tenminste dezelfde mate van brandveiligheid biedt als de in artikel 2.2.1 voorgeschreven installatie. De brandweer betwist dit aangezien een degelijke installatie niet gecertificeerd kan worden en wijst om die reden het verzoek om toepassing van gelijkwaardigheid af.

Datum
26 april 2010

Kenmerk
1004-01

De Adviescommissie is (a) van mening dat het beroep op gelijkwaardigheid op onterechte gronden wordt afgewezen. Daarnaast is de Adviescommissie (b) van mening dat een installatie die voldoet aan NEN 2535: 2009 gezien kan worden als gelijkwaardig met een (gecertificeerde) installatie die voldoet aan NEN 2535: 1996-A1.

Ad. a: De brandweer wijst het beroep op gelijkwaardigheid af om redenen dat de installatie niet voorzien kan worden van een certificaat. De brandweer gaat hiermee voorbij aan het, blijkens de toelichting op artikel 1.4 van het Gebruiksbesluit, door de wetgever beoogde. In de toelichting (Staatsblad 327, 2008, p. 45-46) is aangegeven dat ook voor specifieke voorschriften met betrekking tot installaties gelijkwaardigheid aan de orde kan zijn. Dus ook aan de eis tot aanwezigheid van een certificaat kan middels gelijkwaardigheid worden voldaan. Daarnaast wordt letterlijk gesteld dat ook van een aangewezen norm op basis van gelijkwaardigheid kan worden afgeweken. Naar de mening van de Adviescommissie gaat eenzelfde motivering op voor installaties die aan andere dan de aangewezen versie van een norm voldoen. In de toelichting op het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken is dat al expliciet aangegeven voor oudere versies van een norm.

“Wanneer in dit besluit een NEN-norm wordt aangestuurd, wordt daarbij zowel het normbladnummer als de uitgave daarvan vermeld. Dat betekent echter niet dat een voorziening die niet aan die uitgave maar wel aan een eerdere uitgave van die norm voldoet, per definitie ondeugdelijk is en mitsdien zou moeten worden aangepast of vervangen door een installatie die wel aan die gewijzigde uitgave van de norm voldoet.”

Het afwijzen van een beroep op gelijkwaardigheid slechts om redenen van het niet voldoen aan een aangewezen NEN-norm is niet in overeenstemming met de voorschriften.

Ad. b: Naar de mening van de Adviescommissie kan NEN 2535: 2009 in voldoende mate dienen als onderbouwing van een verzoek om toepassing van gelijkwaardigheid:

- Gelijkwaardigheid dient ten genoegen van Burgemeester en wethouders door de aanvrager aangetoond te worden. Dit kan door een specifiek daartoe uitgevoerd onderzoek, maar ook door een als gezaghebbend te beschouwen document. Een NEN-norm dient naar de mening van de Adviescommissie door de wijze van totstandkoming en door het draagvlak vanuit de praktijk in het algemeen als een voldoende gezaghebbend document gezien te worden;

- Het eerste punt wordt ondersteund doordat het toepassingsgebied van NEN 2535: 1996 gelijk is aan het toepassingsgebied van NEN 2535: 2009. Laatst genoemde vervangt de versie uit 1996 en beschrijft de huidige 'state of the art' in brandmeldinstallaties. Een installatie die aan deze norm voldoet zal een voldoende veiligheid bieden. Bedacht moet worden dat niet de 'state of the art', maar 'beleidsneutraliteit' en kostenconsequenties soms maatgevend kan zijn voor het aansturen van een norm in de bouwregelgeving. Vandaar dat in de bouwregelgeving niet altijd de laatste versie van een norm wordt aangestuurd;
- Alle onderdelen van een brandmeldinstallatie moeten, ongeacht de datering van NEN 2535, voldoen aan EN 54 "Automatische brandmeldinstallaties". Dit geldt ook voor de onderdelen met betrekking tot draadloze detectie zoals genoemd in NEN 2535: 2009. Naar de mening van de Adviescommissie is dit voldoende borging voor de kwaliteit van een installatie die aan NEN 2535: 2009 voldoet;

**Adviescommissie
praktijktoepassing**
brandveiligheidsvoorschriften

Datum
26 april 2010

Kenmerk
1004-01

Advies

1. Gelet op het voorgaande adviseert de commissie met betrekking tot de toepassing van brandveiligheidsvoorschriften voor deze casus / in dit geval:

Een brandmeldinstallatie die voldoet aan NEN 2535: 2009 is te zien als een gelijkwaardige oplossing aan de in het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken vereiste installatie. Aangezien er geen certificaat op een dergelijke installatie kan worden afgegeven, is het aan de aanvrager om aan te tonen dat aan de betreffende norm wordt voldaan. De Adviescommissie kan zich voorstellen dat een onafhankelijke verklaring van een instantie die ook bevoegd is om certificaten op grond van de aangewezen CCV-regeling af te geven als voldoende wordt beschouwd.

2. Overigens merkt de commissie nog op:

De Werkgroep Brandmeldinstallaties heeft aan het Ministerie van VROM advies uitgebracht inzake aanpassingen van de voorschriften met betrekking tot brandmeldinstallaties. In dat advies wordt voorgesteld om bij eerste gelegenheid de aanwijzing van NEN 2535: 1996 te vervangen door NEN 2535: 2009, en daarmee aan te sluiten bij de huidige stand der techniek. De Werkgroep heeft tevens geadviseerd om bij bijeenkomstfuncties de verplichte doormelding te schrappen, een advies dat overeenkomt met de recent door de NVBR gepresenteerde visie op doormelding.

Naar verwachting zal het Ministerie van VROM beide aanbevelingen overnemen in de in ontwikkeling zijnde 'opvolger' van het Gebruiksbesluit en het Bouwbesluit 2003.