



ADVIES

Registratienummer: 0913-1
Betreft: Slapen in een scoutinggebouw, incl. annotatie
Trefwoorden: Incidenteel gebruik, bijeenkomstfunctie, logiesfunctie, evenementenvergunning
Datum: Juni 2010
Status: *Definitief*

Adviescommissie praktijktoepassing brandveiligheidsvoorschriften

Postbus 30941
2500 GX Den Haag
Interne postcode 210
www.vrom.nl/gebruiksbesluit

Secretariaat
info@adviescommissie
brandveiligheid.nl

Kenmerk
0913-1

A. Samenvatting adviesaanvraag

Een scoutinggebouw is verbouwd en daarbij voorzien van de benodigde brandveiligheidsvoorzieningen, zoals brandmelders, noodverlichting en vluchtrouteaanduidingen. Omdat er incidenteel wordt geslapen in het gebouw eist de brandweer dat de beheerder van het gebouw een gebruiksvergunning aanvraagt. Om in het scoutinggebouw te mogen overnachten, heeft de gemeente tevens een brandmeldinstallatie voorgeschreven.

De beheerder vraagt de adviescommissie om advies met betrekking tot de nut en noodzaak en de rechtmatigheid van de gestelde eisen.

B. Inhoudelijke beschouwing adviesaanvraag

De discussie is hier welke gebruiksfunctie van toepassing is. In dit geval een bijeenkomstfunctie of een logiesfunctie?

Het scoutinggebouw is een gebouw met een gebruiksoppervlakte < 500 m². Dit gebouw dient voor de scoutingactiviteiten aangemerkt te worden als bijeenkomstfunctie. Wordt in de bijeenkomstfunctie geslapen dan kan het gebouw als bijeenkomstfunctie of als een niet in een logiesgebouw gelegen logiesfunctie worden aangemerkt. De keuze ligt bij de eigenaar /gebruiker van het gebouw. Voor beide gebruiksfuncties geldt dat op grond van artikel 2.2.1, eerste lid, van het Gebruiksbesluit geen brandmeldinstallatie is vereist.

In het geval het gebouw wordt gebruikt door meer dan 50 personen, geldt een gebruiksmeldingplicht. Burgmeester en wethouders kunnen aan een gebruiksmelding de aanvullende voorwaarde stellen dat een brandmeldinstallatie aanwezig moet zijn. Ze zullen in dat geval echter voldoende moeten kunnen motiveren dat dit in verband met de brandveiligheid noodzakelijk is. Een dergelijke eis wijkt af van de landelijke voorschriften in het Gebruiksbesluit. Zoals blijkt uit de toelichting op het Gebruiksbesluit en naar de mening van de Adviescommissie zal een dergelijke aanvullende eis dan ook alleen in uitzonderingsituaties bij evident risicovolle situaties aan de orde zijn. Bij dit gebouw is daar naar de mening van de Adviescommissie zeker geen sprake van.

Op basis van de eisen die de gemeente aan de scoutingorganisatie stelt kan worden geconcludeerd worden dat de gemeente uitgaat van een logiesfunctie. Naar

de mening van de Adviescommissie is dit een onterecht uitgangspunt en is sprake van een bijeenkomstfunctie. Het incidentele gebruik als slaappleaats is geen reden het scoutinggebouw als logiesfunctie aan te merken. Om die reden is ook een gebruiksvergunning niet aan de orde.

Er is geen sprake van een plicht tot gebruiksvergunning. Indien er meer dan 50 personen aanwezig zullen zijn moet een gebruiksmelding worden gedaan.

Adviescommissie praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften

Datum
juni 2010

Kenmerk
0913-1

C. Advies

1. Gelet op het voorgaande adviseert de commissie met betrekking tot de toepassing van brandveiligheidsvoorschriften in deze casus:

Uit de adviesaanvraag blijkt dat er slechts incidenteel in de zomervakantie wordt overnacht in het scoutinggebouw. Het gebruik van het scoutinggebouw kan worden aangemerkt als een bijeenkomstfunctie waarbij sprake is van incidenteel gebruik als overnachting. Op grond van het Gebruiksbesluit gelden, behoudens de al aanwezige voorzieningen, geen eisen met betrekking tot de aanwezigheid van een brandmeldinstallatie.

2. Overigens merkt de commissie nog op:

De wetgever is bij het opstellen van de brandveiligheidsvoorschriften in het Bouwbesluit 2003 en het Gebruiksbesluit uitgegaan van het kenmerkende (meest voorkomende) gebruik van een bouwwerk. Incidenteel gebruik, zoals in dit geval als slaapvertrek, wordt niet gezien als bepalend voor het vereiste brandveiligheidsniveau zoals bedoeld met de bouwregelgeving. Natuurlijk moet ook dit gebruik veilig kunnen plaatsvinden. Naar de mening van de commissie leent het stelsel van de evenementenvergunning zoals vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zich voor dit soort situaties.

In z'n algemeenheid biedt de APV de ruimte om bij incidenteel gebruik maatwerkvoorschriften te stellen om de brandveiligheid te borgen, zoals wakend toezicht bij gebruik als slaapzaal. Mocht de gemeente derhalve van mening zijn dat de brandveiligheid onvoldoende is om veilig te kunnen overnachten dan kan een evenementenvergunning worden vereist zodat toetsing kan plaatsvinden.

Annotatie

De Adviescommissie stelt dat bij nadere beschouwing van de model-APV getwijfeld kan worden aan de grondslag voor een evenementenvergunning voor het incidenteel overnachten in een gebouw dat daar in principe niet voor bestemd is. Het is echter in den lande gebruik om aanvullende brandveiligheidseisen voor een keur aan 'activiteiten' via de evenementenvergunning op te leggen. De Adviescommissie heeft bij het opstellen van haar advies niet willen afwijken van wat gangbaar is en een praktische insteek gekozen op dit punt.

Een situatie zoals in onderhavig advies valt niet onder de gebruiksvergunningplicht. Er is ook geen sprake van specifieke eisen op gebied van brandbeveiligingsinstallaties. Mocht sprake zijn van een meldingplichtige situatie dan kan naar de mening van de Adviescommissie het incidentele gebruik (indien noodzakelijk) het beste via aanvullende voorschriften (op grond van artikel 2.12, vierde lid, van het Gebruiksbesluit, gekoppeld aan de melding worden gereguleerd. In alle andere gevallen biedt de Woningwet voldoende mogelijkheden om, in geval van evident (brand)gevaarlijke situaties handhavend op te treden. In alle gevallen adviseren wij om organisaties die dergelijke bijeenkomsten organiseren met het bevoegde gezag te overleggen en gezamenlijk de brandveiligheid te beoordelen.