



ADVIES

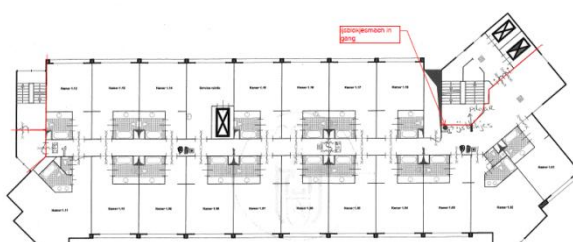
**Adviescommissie
Praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften**
Postbus 30941
2500 GX Den Haag
Interne postcode 210
www.adviescommissiebrandveiligheid.nl

Registratienummer: 1303
Betreft: Handhaving tegen ijsblokjesmachine in gangzone
Trefwoorden: Handhaving, restrisico, vluchtroute, Arbo
Datum: 25-04-2013
Status: *Definitief*

Secretariaat
info@adviescommissiebrandveiligheid.nl

Adviesaanvraag

Een hotel heeft in de gangen van de hotelkamers op iedere verdieping een ijsblokjesmachine staan. De afbeelding hiernaast laat een kenmerkende verdieping zien met daarop de plaatsing van de ijsblokjesmachines.



Kenmerk
1303

Er is geen discussie over de vluchtroute, partijen zijn het er over eens dat er geen sprake is van een belemmering of anderszins een strijdigheid met de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Naar de mening van de gemeente vormt de ijsblokjesmachine echter een brandgevaar als bedoeld in artikel 7.10 van het Bouwbesluit 2012. De gemeente heeft een 'vooraanschrijving' gericht tot het hotel met de eis de machines te verwijderen.

Samenvatting adviesvraag

De adviescommissie is gevraagd een uitspraak te doen in hoeverre machines in het algemeen en de ijsblokjesmachines in het bijzonder beschouwd kunnen worden als een *Restrisico brandgevaar en ontwikkeling van brand* als bedoeld in artikel 7.10 van het Bouwbesluit 2012. In aanvulling daarop vraagt het hotel de commissie een onderdeel te geven over de onderbouwing van de gemeente bij de toepassing van het betreffende restrisico-artikel.

Standpunt bevoegd gezag

De gemeente is van mening dat elektrische apparaten niet thuis horen in verkeersruimten. Om die reden eist de gemeente met een beroep op artikel 7.10 van het Bouwbesluit 2012 dat de machines worden verwijderd.

Standpunt aanvrager

De machines staan zodanig opgesteld dat er geen risico bestaat op hinder en / of belemmering bij vluchten. De machines kunnen niet omvallen. Verder is sprake van opstelling in een normale vluchtroute en is sprake van twee vluchtroutes op iedere plek in de betreffende hotelgangen. Daarnaast heeft het hotel een brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie die voldoet aan alle gestelde eisen. Er is derhalve geen verhoogd risico bij brand voor vluchten.

Wat betreft het risico op brand stelt de aanvrager dat de apparaten voldoen aan alle voorschriften en dat de apparaten zelf nauwelijks bijdragen tot de vuurlast. Er is om die reden ook geen sprake van een verhoogd risico op brand.

**Adviescommissie
praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften**

Uitgangspunten

Het advies is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Adviesaanvraag d.d. 16 maart 2013
- Tekeningen gebruiksvergunning d.d. 8 maart 2013
- Mailwisseling hotel en bevoegd gezag d.d. 27-11-2012 en 21-02-2013

Datum
25-04-2013

Kenmerk
1303

Inhoudelijke beschouwing adviesaanvraag

Het Bouwbesluit 2012 stelt voorschriften aan de brandveiligheid van bouwwerken en aan het brandveilig gebruik van die bouwwerken. Hoofdstuk 6 van het Bouwbesluit 2012 stelt eisen aan installaties. Zoals uit de toelichting bij hoofdstuk 6 blijkt, vallen machines zoals in het onderhavige geval niet onder de reikwijdte van de voorschriften in dat hoofdstuk maar kent het Bouwbesluit 2012 hiertoe een restrisico-artikel:

"Elektrische apparatuur die door middel van aansluitsnoeren en verlengsnoeren op de elektriciteitsvoorziening wordt aangesloten valt niet onder de reikwijdte van deze afdeling. De veiligheid van dergelijke elektrische apparatuur, snoeren en verlichtingsornamenten is geregeld in de Warenwet. Het veilig gebruik van dergelijke zaken en van niet in de handel gebrachte (onveilige) apparatuur onttrekt zich in het algemeen aan de beoordeling, maar kan zo nodig met behulp van het zogenoemde vangnetartikel 7.10 (restrisico brandgevaar en ontwikkeling van brand) worden afgedwongen."

Artikel 7.10 zelf kent een ruime beschrijving van gedragingen waartegen kan worden opgetreden indien sprake is van een risico op brand. De verbodsbepaling in artikel 7.10 werkt aanvullend op de overige in het Bouwbesluit 2012 opgenomen bepalingen.

Artikel 7.10 Restrisico brandgevaar en ontwikkeling van brand

Onverminderd het bij of krachtens dit besluit bepaalde is het verboden in, op, aan of nabij een bouwwerk voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten, werktuigen, middelen of voorzieningen te gebruiken of niet te gebruiken of anderszins belemmeringen op te werpen of hinder te veroorzaken waardoor:

- a. brandgevaar wordt veroorzaakt, of*
- b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt.*

Voor de volledigheid wordt hieronder ook de toelichting bij het betreffende artikel gegeven.

Toelichting artikel 7.10

Deze algemene verbodsbepaling («kapstokartikel») heeft betrekking op brandveilig gebruik waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit besluit. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer het brandveilig gebruik onvoldoende gewaarborgd is (ook indien het gebruik op zich voldoet aan de voorschriften van dit besluit). Het gaat hier om een geclausuleerde be-

voegdheid die uitsluitend kan worden toegepast in de in dit artikel genoemde omstandigheden.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de gemeente algemene aanvullende of nadere eisen stelt. Voorts moeten de geëiste maatregelen altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen aantonen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit kapstokartikel gerechtvaardigd kan zijn:

- *indien brandgevaar wordt veroorzaakt door bijvoorbeeld het opslaan van brandbaar materiaal of het verzamelen van afval in een onveilig opgestelde container (onderdeel a);*
- *indien op een beschermde of extra beschermde vluchtroute objecten staan die brandgevaar opleveren (onderdeel a);*
- *indien de teruglooppuimte van een roltrap niet goed wordt schoongehouden. In een dergelijke ruimte opgehoopt stof, vet en vuil kan leiden tot brandgevaar (onderdeel a);*
- *indien in een ruimte bijvoorbeeld een zodanig grote vuurbelasting aanwezig is en/of een zodanig snel brandverloop kan optreden, dat de beheersbaarheid van brand zoals beoogd met de brand- of subbrandcompartimentering, niet is gewaarborgd en als gevolg daarvan de brand zou kunnen overslaan naar bijvoorbeeld een aangrenzende of nabij gelegen woning, ziekenhuis of andere kwetsbare gebruiksfunctie (onderdeel b).*

Zie ook de toelichting op artikel 7.16 (Restriscico veilig vluchten bij brand).

Zoals in de algemene toelichting op hoofdstuk 6 aangegeven is de veiligheid van elektrische toestellen – en dus ook van de ijsblokjesmachines – geregeld in de Warenwet. Bouwbesluit 2012 bevat geen veiligheidsvoorschriften waaraan deze elektrische toestellen moeten voldoen. Elektrische toestellen mogen alleen in de handel worden gebracht als ze voldoen aan de Europese Laagspanningsrichtlijn en de Europese Richtlijn elektromagnetische compatibiliteit. Deze richtlijnen zijn geïmplementeerd in het Warenwetbesluit elektrotechnische producten, dat is gebaseerd op de Warenwet en de Elektriciteitswet, respectievelijk in het Besluit elektromagnetische compatibiliteit 2007, dat is gebaseerd op de Telecommunicatiewet. Op grond van beide besluiten moet een fabrikant of importeur CE-markering op een elektrisch toestel aanbrengen en in de handleiding aanwijzingen geven voor de installatie, het gebruik en het onderhoud (frequentie en mate) van een elektrisch toestel. Met het aanbrengen van een CE-markering op een elektrisch toestel verklaart de fabrikant of importeur dat zo'n toestel aan deze besluiten voldoet.

Voor een elektrisch toestel gelden, in aanvulling op de wettelijke bepalingen rondom toelating tot de markt, wettelijke bepalingen met betrekking tot (periodieke) keuringen, voorzover dit voor een arbeidsplaats van belang is (Arbobe-sluit). Beheerders en gebruikers van elektrische toestellen hebben op grond van de Arbo-wetgeving tevens een algemene zorgplicht voor de veiligheid van die toestellen.

Naar de mening van de adviescommissie is sprake van een sluitend stelsel van wet- en regelgeving dat ziet op de brandveiligheid van elektrische machines en komt dit als zodanig ook nadrukkelijk naar voren in het Bouwbesluit 2012 en de toelichting daarop:

- Het Bouwbesluit 2012 kent voorschriften inzake de brandveiligheid van bouwwerken. Op grond van artikel 1, derde lid, valt hieronder ook te verstaan de brandveiligheid van tot het bouwwerk behorende installaties;
- De Warenwet kent voorschriften inzake de brandveiligheid van overige elektrische apparaten. Apparaten die zijn toegelaten op de Nederlandse markt worden als voldoende brandveilig beschouwd;
- Artikel 7.10 heeft – zoals ook blijkt uit de voorbeelden in de toelichting – betrekking op restrisico's als gevolg het niet brandveilig *gebruik* van dergelijke apparaten.
- Of sprake is van voldoende brandveilig gebruik kan door de gebruiker worden aangetoond door het voldoen aan de verplichtingen in het kader van de Arbowetgeving. In dit specifieke geval de plicht om apparaten periodiek te laten keuren, veelal op basis van een NEN 3140 keuring.

**Adviescommissie
praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften**

Datum
25-04-2013

Kenmerk
1303

Advies

1. Gelet op het voorgaande adviseert de commissie met betrekking tot de toepassing van brandveiligheidsvoorschriften voor deze casus / in dit geval:

- Het is aan de gemeente om bij toepassing van een restrisico-artikel te motiveren om welke reden sprake is van een risicovolle situatie als bedoeld in die artikelen. Naar de mening van de commissie is de motivatie van de gemeente in dit geval onvoldoende. Zoals gesteld in de toelichting zal de gemeente "*de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen aantonen*".
- De toepassing van artikel 7.10 van het Bouwbesluit 2012 is in geval van tot de Nederlandse markt toegelaten elektrische apparaten naar de mening van de adviescommissie beperkt tot gevallen waarin aantoonbaar sprake is van *gebruik* dat tot brandgevaar leidt.
- Indien de aanwezige ijsblokjesmachines aan alle voorschriften voldoen, voldoende brandveilig worden gebruikt en het hotel voldoet aan haar zorgplicht inzake het gebruik van de machines is er geen grond tot handhaving op grond van artikel 7.10.
- De commissie ziet in dat geval dan ook geen enkele reden de ijsblokjesmachines te verwijderen uit de gangen.